

社論

產業蛻變 新政府應順勢調整角色

蔡英文總統即將於520就任，民進黨的財經政策也將上路，五大亮點產業：生物醫藥、綠能科技、智慧機械、國防航太以及亞洲矽谷等創新計畫，也在新人新政的推動下，讓國人懷抱全新期待。此一攸關產業發展的大政方針，未來該如何展開，仍值得為新政府再進一言。

首先，在產業發展過程中，政府能夠扮演什麼角色，應該進一步釐清。早年台灣產業發展仍一片荒蕪之際，政府在高科技產業的奠基上，曾扮演重要的領導角色，當時在人才培育與技術引進上，從無到有建立起產業根基，並成功將主要企業推向國際舞台，也創造現在台灣半導體產業穩居世界領先地位的優異成績。

不過，近十多年來，政府推動的多

項產業政策，成果就未必盡如人意，甚至還有不少造成致命損失。例如兩兆雙星中的DRAM與面板業，以及WiMAX的4G政策，這些產業政策有的疏忽於自有技術的扎根，或是限制企業海外投資，甚至是昧於國際趨勢的快速演變，但重點都在於產業競爭要素愈來愈複雜，已非政府可以預測、主導或扭轉。

事實上，產業進化一日千里，技術、行銷及國家介入等因素瞬息萬變，即使身經百戰的企業家都很難掌握變局，不具專業能力的政府部門，更難指導產業的發展方向。新政府應該從過去的失敗經驗中自我惕勵，不要讓政府又想成為指導產業發展的萬能角色。

過去台灣政治人物的思維，向來是

「政治指導經濟」，而非「政治服務經濟」，前段時間小英政府拜會竹科及南部業界領袖，政治人物還是一副居高臨下的姿態，企業大老則企盼政府關愛的眼神，此一老舊心態不變，台灣經濟恐怕很難走出活路。況且，審視台灣經濟發展階段，產業界已累積一定的規模與實力，也有能力進行更先進多元的技術研發與商業探險，透過市場商業法則的運作，讓更優質的企業透過健康的競爭環境而產生，才是產業發展最良性的生態環境。

因此，在這種產業進化蛻變的過程中，政府的任務，也要從早期扶植與獎勵特定產業的角色，逐步走向健全商業環境、開放投資限制，以及協助排除投資障礙等方向施政，這還包括研修完備的投資法令，解除對創新創

業的限制，還有影響更深遠的教育與人才政策等，都是現階段政府最應加強改善的事項。

有了前述對政府自身角色的檢討與反省後，在落實到五大產業的具體執行上，就應有不同作法。這五大創新產業的立意與方向雖然都好，但若不注意執行方法與細節，產業政策最終也只是畫餅充飢，流於空談而已。

首先，目前政府財源吃緊，本來就很難大規模砸錢來做產業投資，更不可能期待像對岸政府推出數千億元資金投資特定產業，但政府應儘量用政策工具來引導產業發展，讓民間投資活力再現。例如過去政府推動生技產業，將一連串相關的法令限制拿掉，讓科研人才能夠順利轉入民間企業，未來像國防航太、亞洲矽谷等若要大

步開展，相關的法令與人才流動限制，必然也是施政改革的重點。

其次，新政府推動類主權基金，要為五大產業做引導與示範投資，但目標應是藉此吸引更多企業加碼投資，台灣十餘年來經濟積弱不振的關鍵就在投資不足，不僅國內資金外流嚴重，外資更不願意來台投資，政府若能解決投資不足的問題，台灣經濟問題就解決一半。

事實上，小英政府選擇這五大產業，原本都是比較偏向台灣本地企業的投資，未來若無法吸引或帶動更多外資來台投資，這個政策可以說就不算成功。換句話說，未來新政府應該將這五大產業吸引多少資金來台投資，訂出最關鍵的績效指標（KPI），也做為政策執行是否成功的判斷標準。

巴拿馬文件效應擴大 財部除成立專案小組追稅 並與金管會、央行合作 掌握金流

財金三部會聯手抓假外資

記者邱金蘭 / 台北報導

「巴拿馬文件」曝光，財政部除成立專案小組追稅外，也將與金管會、中央銀行聯手查「假外資」。財長張盛和允諾，相關資料會送金管會參考，過去金管會曾查獲假外資，一旦查獲將依法處分。

立法院財委會昨（6）日

審查財政部預算解凍案，巴拿馬文件揭露多國企業、政要利用境外公司隱匿財富，成為立委質詢焦點，立委吳秉叡、盧秀燕等人關注，這些台灣人到境外設的公司，這些台灣人到境外設的公司，這些台灣人到境外設的公司，是否再變身「外資」來台投資。

去年證所稅廢除後，半年來，大戶回流只增加50人，市場也猜測，大戶出走後，有部分已變身「假外資」回來投資。根據金管會資料，最近幾年，僑外法人在股市交易比重快速上升，從前年的23%增加到去年的28%，今年2月再上升到29%。國內自然人交易比重則明顯下滑，從前年的58%降至53%，今年2月又降至52%。多讓人好奇，國內企業及大戶是否已變身假外資。

金管會官員表示，「假外資」的追查不是那麼容易，若有財政部等單位的協助，掌握金流，應有不小助益。

證券業者表示，2012年課徵證所稅議題開始後，市場就傳出不少國內投資人轉往香港，再以「外資」身份回

來投資，以減輕稅負。

2014年券商公會針對大戶條款評估報告也指出，由於我國自然人的稅、費負擔相當沉重，加徵證所稅已使部分投資人改變身分為「假外資」投資台股，造成主管機關監理負擔。

去年證所稅廢除後，半年來，大戶回流只增加50人，市場也猜測，大戶出走後，有部分已變身「假外資」回來投資。

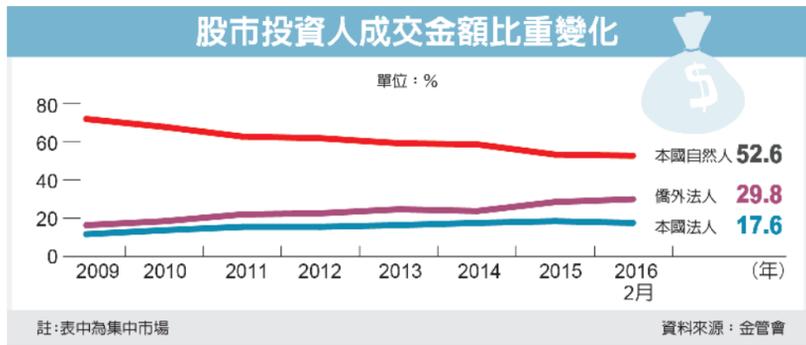
根據金管會資料，最近幾年，僑外法人在股市交易比重快速上升，從前年的23%增加到去年的28%，今年2月再上升到29%。國內自然人交易比重則明顯下滑，從前年的58%降至53%，今年2月又降至52%。多讓人好奇，國內企業及大戶是否已變身假外資。

金管會官員表示，「假外資」的追查不是那麼容易，若有財政部等單位的協助，掌握金流，應有不小助益。

證券業者表示，2012年課徵證所稅議題開始後，市場就傳出不少國內投資人轉往香港，再以「外資」身份回

來投資，以減輕稅負。

2014年券商公會針對大戶條款評估報告也指出，由於我國自然人的稅、費負擔相當沉重，加徵證所稅已使部分投資人改變身分為「假外資」投資台股，造成主管機關監理負擔。



反避稅條款 政院下周審

【記者楊美玲、林安妮／台北報導】

國際調查記者聯盟（ICIJ）公開「巴拿馬文件」，防範逃漏稅成為昨（6）日財委會立委質詢焦點，財政部長張盛和表示，今天就會成立專案解密小組，並主動與ICIJ聯繫，表示我政府也願意主動參與調查。

巴拿馬文件風波持續延燒，政院拍板，將在本月底前火速送出俗稱「反避稅條款」的所得稅法第43條之3、之4增訂案到立法院。目前該法案是由財經政委員林祖嘉擔任主審官，預計下周開審。一旦通過，初估每年稅收

可增加七、八十億元。

政院官員表示，財政部版的反避稅條款已在上周送抵行政院，有兩大重點，一是，只要實際管理處所（PEM）在台灣，就視為國內企業課稅，包括境內外所得、財產交易所得、海外股權移轉等都要申報課稅。

二是受控外國公司（CFC），無論有無匯回，都要計入母公司所得繳稅，由此可切斷國內企業將盈餘留在海外子公司，不匯回國內以規避納稅的管道。

財政部所提反避稅條款修訂草案，立法院財委會

在2013年4月初曾初審通過此草案，但當時國民黨團以恐引發台商出走潮為由，拉下協商而屆期不續審。張盛和表示，目前已報到行政院，希望在本會期就能三讀通過，若沒有此法案，政府查稅就無公權力。

張盛和說，已請國際財政司先去了解有無管道參與巴拿馬文件解密，會立刻成立專案解密小組，並針對高資產風險的名單先進行解密。

張盛和說，追查國外查漏稅有兩大要件，一是和該國有無資訊協定，二是國內法律要完備。

張盛和說，已請國際財政司先去了解有無管道參與巴拿馬文件解密，會立刻成立專案解密小組，並針對高資產風險的名單先進行解密。

2013年4月初曾初審通過此草案，但當時國民黨團以恐引發台商出走潮為由，拉下協商而屆期不續審。張盛和表示，目前已報到行政院，希望在本會期就能三讀通過，若沒有此法案，政府查稅就無公權力。

2015年全球最受歡迎的避稅地

1. 瑞士	6. 盧森堡	11. 澳門
2. 香港	7. 黎巴嫩	12. 日本
3. 美國	8. 德國	13. 巴拿馬
4. 新加坡	9. 巴林	14. 馬紹爾群島
5. 開曼群島	10. 阿拉伯聯合大公國 (杜拜)	15. 英國

資料來源：租稅正義聯盟

租稅正義聯盟組織（Tax Justice Network）去年公布一項排名，列出最受歡迎的避稅天堂，美國名列第三名，僅次於瑞士及香港，而位於這次風暴核心的巴拿馬則排在第13名。

沙赫指出：「你在美國各州都能成立有限責任公司（

LLC）或其他合法企業，還不需要提供受益人資料。」在美國成立空殼公司完全不會涉及違法，美國甚至還為他們利於從商的政策感到驕傲。

4月6日股匯		
台股上市	▼ 144.25	8513.30
台股上櫃	▼ 0.77	129.05
台幣 / 美元	▼ 0.064	32.442
台幣 / 人民幣	▼ 0.015	5.023
美股早盤	▲ 57.34	17660.66

台灣資料 沒政治名人

【記者林安妮／台北報導】

天下雜誌最新報導指出，過去七個月來比對「巴拿馬文件」牽涉的1,150萬筆資料，其中，與台灣有關的境外公司就有2,725家，至少有90人持有台灣護照，包括長年在大陸發展的知名男星吳奇隆。

儘管近日有包括前閣揆江宜樺及準總統蔡英文的兄長蔡瀛陽遭影射捲入，不過，天下團隊說，經進一步比對地址、電話、證件、護照等各方資訊，尚未發現政治人物。

天下團隊在兩年前，曾參與國際調查記者同盟（ICIJ）境外金融解密專案，去年7月，再度受邀調查「巴拿馬文件」，目標是要找出，

有哪些上市櫃公司及台灣人透過「馮賽卡」（Mossack Fonseca）律師事務所，運用境外免稅天堂。

天下雜誌在最新報導中指出，過去七個月來，將台灣的上市櫃公司資訊及上千名台灣政商名人檔案，與ICIJ資料庫比對，發現至少有2,725家境外公司註冊的地址與台灣有關，至少有90人持有台灣護照。

進一步比對地址、電話、證件、護照等各方資訊，尚未發現政治人物。這批利用「馮賽卡」的台灣人，分別在八個地點設立空殼公司，一些較受歡迎的地點，包括，英屬維京群島、薩摩亞、巴拿馬群島、巴哈馬及太平洋上的小島國紐埃等。

【記者王茂臻／台北報導】宏仁集團總裁王文洋昨（6）日委託永然聯合法律事務所李永然律師發表書面聲明指出，王文洋並未列名在「巴拿馬文件」中，他本人也未在巴拿馬投資。

國際調查記者聯盟（ICIJ）日前公布「巴拿馬文件」部分內容，ICIJ在台灣的合作對象天下雜誌昨天公布台灣版的內容，並沒有台灣知名企業家或人物列名其中。稍早媒體報導王文洋列名其中，是將ICIJ兩年前公布的免稅天堂公司資料庫，與ICIJ本次公布的「巴拿馬文件」資料庫混為一談。ICIJ指出，這兩個資料庫的資料來源並不一樣。另外媒體所提及名單「Wang Yung-Wen」也不是王文洋姓名的英譯。

【記者王茂臻／台北報導】宏仁集團總裁王文洋昨（6）日委託永然聯合法律事務所李永然律師發表書面聲明指出，王文洋並未列名在「巴拿馬文件」中，他本人也未在巴拿馬投資。

國際調查記者聯盟（ICIJ）日前公布「巴拿馬文件」部分內容，ICIJ在台灣的合作對象天下雜誌昨天公布台灣版的內容，並沒有台灣知名企業家或人物列名其中。稍早媒體報導王文洋列名其中，是將ICIJ兩年前公布的免稅天堂公司資料庫，與ICIJ本次公布的「巴拿馬文件」資料庫混為一談。ICIJ指出，這兩個資料庫的資料來源並不一樣。另外媒體所提及名單「Wang Yung-Wen」也不是王文洋姓名的英譯。

國際調查記者聯盟（ICIJ）日前公布「巴拿馬文件」部分內容，ICIJ在台灣的合作對象天下雜誌昨天公布台灣版的內容，並沒有台灣知名企業家或人物列名其中。稍早媒體報導王文洋列名其中，是將ICIJ兩年前公布的免稅天堂公司資料庫，與ICIJ本次公布的「巴拿馬文件」資料庫混為一談。ICIJ指出，這兩個資料庫的資料來源並不一樣。另外媒體所提及名單「Wang Yung-Wen」也不是王文洋姓名的英譯。

蔡英文：違法逃漏都要查

【記者何孟奎、陳熙文／台北報導】

巴拿馬律師事務所「莫薩克馮塞卡」（Mossack Fonseca）客戶密件外洩，傳出多國領袖或家人海外避稅。總統當選人蔡英文昨（6）日表示，不管是避稅或逃漏稅，只要有違法，都應詳加追查，也希望朝野儘速完成反避稅條款立法。

民進黨新聞部主任黃重諺昨天轉述，蔡英文在一項內部會議中表示，民進黨團在上一屆的立法院，已將反避稅條款列為重大優先法案，希望朝野對這個部份儘速完成立法。她強調，如果政府在交接之前未成立立法，未來新政府上任之後，也會列為優先法案，儘速完成立法。

巴拿馬文件外洩後，有台

灣媒體搜尋「國際調查記者同盟」（ICIJ）官網，發現一名「Tsai, Ying-Yang」與蔡英文哥哥蔡瀛陽譯音相同，2008年曾設立境外公司。不過，蔡瀛陽的律師連元龍表示，蔡瀛陽這間公司與此次巴拿馬文件無關。

不過，國民黨立委曾銘宗強調，根據過去研究和實務

經驗，國內企業在「避稅天堂」成立境外公司只有三種理由，不外乎是要逃稅、躲避監督，或是計劃藉此在中國大陸投資，希望蔡家能對此說明清楚。他與國民黨團書記長林德福也召開記者會，呼籲蔡英文要公開蔡家所有的投資管道。

不過，國民黨立委曾銘宗強調，根據過去研究和實務

經驗，國內企業在「避稅天堂」成立境外公司只有三種理由，不外乎是要逃稅、躲避監督，或是計劃藉此在中國大陸投資，希望蔡家能對此說明清楚。他與國民黨團書記長林德福也召開記者會，呼籲蔡英文要公開蔡家所有的投資管道。

在美國藏錢...更容易

【編譯謝汝均／綜合外電】

「巴拿馬文件」揭露了全球許多政商名流的逃、避稅網絡，從巴拿馬律師事務所莫薩克馮塞卡外洩的文件共牽涉逾21萬個個人或機構組織。不過這些客戶中，卻僅有約200人設籍在美國，原因是在美國藏錢竟比在巴拿

馬容易。

反貪腐組織「透明國際」（Transparency International）計畫及執行副總裁沙赫說：「你不太需要前往巴拿馬或其他避稅天堂。不是只有這些地方才能讓貪官和其他罪犯洗錢，這些事情你在美國各州都可以做。」

租稅正義聯盟組織（Tax Justice Network）去年公布一項排名，列出最受歡迎的避稅天堂，美國名列第三名，僅次於瑞士及香港，而位於這次風暴核心的巴拿馬則排在第13名。

沙赫指出：「你在美國各州都能成立有限責任公司（

今日聯合財經網

3月CPI漲幅趨緩

主計總處今日公布3月消費者物價指數（CPI），2月CPI漲幅達2.4%，創下近三年來最大漲幅，但主要是受農曆春節因素及1月下旬寒害影響，預估3月物價漲幅應轉趨溫和。

