

評論

專題

攝影

多媒體

議題

五輕關廠 > 台灣污染土地大調查第一站：高雄楠梓

我住在全國最大污染場址旁

文 陳怡樺（特約記者） 何榮幸 攝影 余志偉 林聰勝（特約攝影記者） 2015.12.16



2015年12月16日，《報導者》展開台灣污染土地大調查。

台灣土地珍貴有限，卻長期慘遭各類污染破壞，下一代子孫快要沒有乾淨的生存立樁之地。為了扭轉令人心痛現象，讓台灣朝向永續發展，《報導者》決心以台灣各縣市遭嚴重污染的鄉鎮市區為單位，為讀者長期追蹤土地死亡、尋求重生的過程與故事，追究土地慘遭污染破壞的責任，監督政府相關單位恢復土地生機。

無論需要耗費多少年、多少資源，《報導者》都會專心致志，一步一腳印，走遍台灣每一個角落，努力做好這項重要工作。

這項長期調查報導，以高雄市楠梓區揭開序幕。很少人知道，位於此地的中油高雄煉油廠，已是全國最大土壤污染控制場址。五輕在這裡運作了25年，11月1日高雄煉油廠關廠後，中油卻必須耗費100億元公帑，長達二、三十年時間，才可能完成污染整治，而這還只是保守估計……



2015年11月
(翻攝／余

農稠油污。

「我記得，那一天傍晚的氣壓很低，快要下雨，空氣裡的油味很重，忽然轟了一聲爆炸。」

11月南國豔陽天，70多歲的後勁社會福利基金會副董事長王信長精神奕奕，騎著摩托車引路，帶我們在鐵道和油槽區之間的小路穿梭。空氣中隱隱帶著酸味，到了中油高雄煉油廠的東門口，王信長停了下來，眼前是金屬工業研究發展中心，這位老人家的記憶，回到了27年前的那場大爆炸。

讓王信長永生難忘的這場爆炸，發生在1988年8月15日。當時任職金屬工業研究發展中心的工程師林英傑，在宿舍抽煙引發氣爆，全身85%燒傷。一個尋常的雨前低壓日，抽根煙竟然引發爆炸，後勁居民憤而以「公共危險罪」控告中油。



這場爆炸的幾年前，後勁就曾發生離奇事故。王信長的摩托車騎過熙來攘往的高楠公路，停在稔田里另一片已被夷為平地的空地前，他以手勢比一比說「就在這裡啦！」早在1983年，有一位歐巴桑在半夜點蚊香，結果因為油氣引發大火，歐巴桑雙腿燒傷，「阮後勁社人都在這種驚恐中過日子啦！你說，這種日子怎麼過？」

明明離煉油廠還有一段距離，抽根煙、點個蚊香，就有性命之危，這是什麼樣的居住環境？

王信長，只是無數擔心害怕的後勁居民之一。他們當年並不知道，這幾起公安事故，已經預示了多年後這片廣大土地的壞死與衰亡，而這些頭髮早已花白的老人家，原來大半輩子都住在全國最大污染控制場址旁邊。

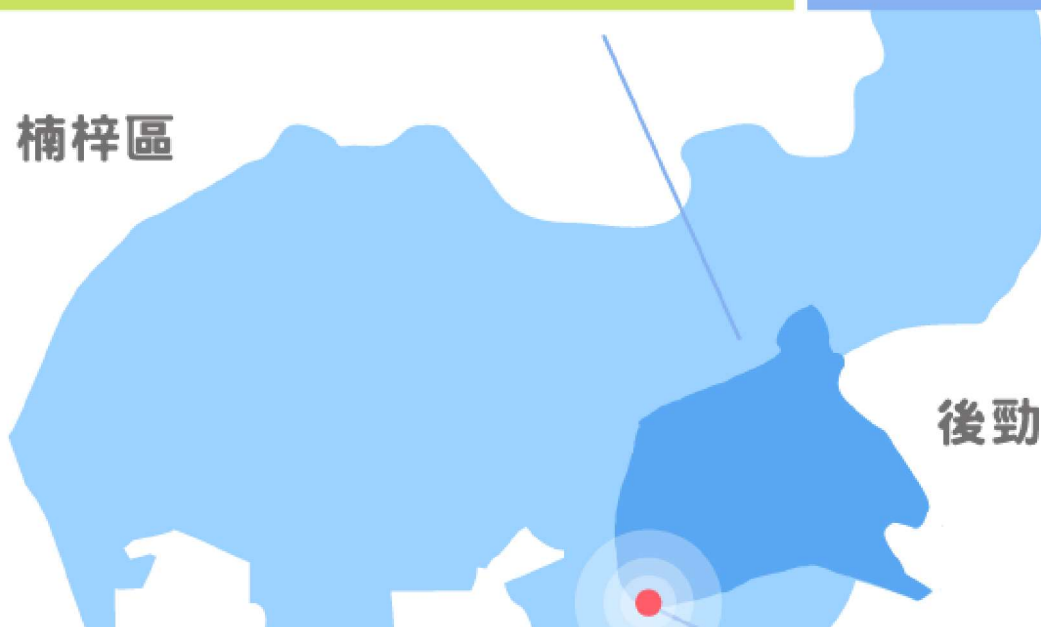
環保署公告全國最大污染控制場址

高雄市楠梓區，昔日以經濟部設立的楠梓加工出口區、中油設立的高雄煉油廠聞名，當年經濟起飛的象徵，多年後卻成了污染土地的代名詞。先後容納一輕（1968年啟用）、二輕（1975年啟用）、五輕（1994年啟用）等四十幾座大型工場的高雄煉油廠，更成為官方認證的最大污染區域。

台灣污染土地大調查

第一站：高雄楠梓

後勁地區	受影響地區
中油公司，未做好污染防治工作	污染責任
高雄市環保局，環保署	監督單位
高雄市環保局開罰20萬元	開罰狀況
中油公司宣稱將耗費100億元、20年完成整治。但外界評估整治時間可能更久	後續整治





中油高雄煉油廠	污染地點
環保署公告全國最大面積土壤及地下水污染控制場址	污染現狀
超過200公頃（約為八個大安森林公園，或一個成功大學校總區面積）	污染面積
總石油碳氫化合物	污染原因

（製表／《報導者》編輯部）

石化業對空氣和水造成嚴重污染，廢氣排放時可產生三百種以上的污染物，廢水排出則連帶有機化合物，每一項都是高致癌物質。2000年《土壤及地下水污染整治法》公告施行前，後勁居民只聞空氣中的酸臭，不知道這座龐大廠區的地下世界，已變成後代子孫的最大惡夢。

直到2002年，後勁地區選出的市議員黃石龍接獲中油員工密報，才知道煉油廠P37油槽因破裂嚴重漏油。經過確認，該油槽漏出原油高達2萬7千850公秉，等於漏掉140座加油站的油量，其後中油公司只挖除地表約30公分表土，即宣稱整治完成。高雄市環保局因而報請環保署，在隔年公告P37油槽區為土壤及地下水污染控制場址。

這也是《土水法》公告施行後，第一個遭公告為污染控制場址的國營事業。對照五輕建廠前，中油公司曾信誓旦旦做好環保的宣示，實在是莫大諷刺。

面積廣達262公頃的高雄煉油廠，其後因工廠區、鄰近油槽、油管輸送管途經路線及周邊地區污染嚴重，至今被公告為土壤及地下水污染控制場址的面積，總計竟然超過200公頃，其中地下水污染控制場址即達到177公頃。換算成北部人熟悉的地標，這一大片污染壞死的土地，範圍超過八個大安森林公園。以南部人熟悉的地標來看，則超過一整個成功大學校區總面積。

公告為污染控制場址是什麼意思？根據《土水法》規定，若該控制場址的「單一污染物濃度超出管制標準20倍」，環保署便可將其污染範圍公告為控制場址，而高雄煉油廠的土壤主要污染物是「總石油碳氫化合物」，其超標曾高達44.2倍。

一般人會在什麼情況下暴露其中？根據國家環境毒物研究中心資料顯示，「居住在石油產品灑出或滲漏之附近區域」、「接觸到被總石油碳氫化合物污染的土壤」、「工作職務會接觸到石油產品」、「於加油站吸入空氣、飲用被總石油碳氫化合物污染的水」都有可能。

這四點，後勁社區全部命中，後勁居民根本無處可躲。但弔詭的是，目前並沒有任何醫療檢驗，能測出自身是否已暴露於總石油碳氫化合物中。這就是後勁居民的真實處境，以及長期承受的無奈與悲情。

100億、20年 就能完成土地整治？

11月1日高雄煉油廠停工前夕，《報導者》記者在10月29日深入場區各處，觀察這塊全國最大污染控制場址的現況。

走近1990年關廠的一輕原址，至今25年過去，依然是水泥覆地。至於1994年關廠的二輕，表面上雖然覆蓋了綠地，但中油員工坦承：「還需要持續整治」。這兩座曾經在台灣石化發展扮演重要角色的場區，如今依然是地下水污染管制區。

一輕、二輕尚且如此，規模更大的五輕及其他毒性工廠呢？

當初黃石龍檢舉的P37油槽，是最早完成整治、解除控制場址的區域。P37油槽遭污染土地面積約2.3公頃，從2003年公告到2013年解除整整耗了10年，整治費用超過6億元。高雄煉油廠目前公告的污染控制場址，則是P37油槽區的110倍，未來究竟要花多少錢，耗上多少時間才能完成整治？

關廠前夕，中油提出了整廠土壤及地下水控制計畫，預估編列100億元預算，預計分20年整治廠區。然而，該計畫已遭到高雄市環保局第三度退回，更因超過《土水法》38條3次補正規定，遭裁罰20萬元。環保局長蔡孟裕指出，不會同意長達20年的整治計畫，中油計畫看來整治步調不積極，實際期程未做合理分配，希望污染程度低的區域可儘速整治。

「30年恐怕跑不掉！」不願具名的中油員工，則在五輕工場附近向《報導者》記者分析，因為整治問題相當複雜，而關廠全面性調查後，污染範圍恐怕只會更廣。

更嚴重的是，高雄煉油廠的42座油槽與地下輸油設備，在關廠後仍將持續運作。中油煉製事業部執行長李順欽強調，「這是為了戰備儲油的需要」，未來這些油槽仍需供應台中以南民生用油，及嘉義、台南機場等軍事設施戰備用油。

高雄海洋科技大學海洋環境工程系教授沈建全認為，以187公頃工廠區加上宿舍區、行政區，總面積超過400公頃土地面積，「100億元的整治費用恐怕是低估，預估至少要耗費300億元台幣，20年也只是保守估計的時間，油槽區恐怕是污染最嚴重的區域」。

至於整治方式，沈建全強調，不要在污染區域上開腸破肚，應避免開挖過程中讓污染物揮散空氣中，造成二次污染。

關廠不關油槽 後續抗爭焦點

後勁人對於「關廠不關油槽」的憂慮，其來有自。除了P37油槽漏油事件陰影仍在，高煉廠所屬的苓雅寮儲運所油槽，早在2005年就被高雄市環保局公告為土壤污染控制場址。而在關廠前夕，高雄市環保局對高煉廠W28油槽下方的地下水層檢測，更已驗出高濃度殘油。

過去後勁社區長時間使用地下水，而污染早已透過地下水全面擴散，尤其是往東邊擴散至稔田里。沈健全認為，中油是明確的污染行為人，「中油必須進行全面性調查，周邊地區的土壤及地下水也列入整治範圍，不僅只是廠區內，在整治期間其土地不能買賣、分割、建築與讓渡」。

由於後勁反五輕運動已計畫在12月31日展開「跨年抗爭」，高煉廠這42座油槽及管線，勢必成為後續抗爭焦點。

事實上，3年前後勁社區已成立「煉油廠轉型生態公園促進會」，由沈健全擔任執行長。沈健全指出，中油始終沒有坐下來好好和社區居民討論，他建議高雄市政府應成立一個溝通平台，邀請產官學各界針對整治方式進行討論。

中油煉製事業部執行長李順欽強調，「後勁民眾的反對聲音，中油會持續進行溝通」。但地球公民基金會副執行長王敏玲、市議員黃石龍都批評中油行政怠惰，不論保留油槽是為了民生或戰備用油，「早就知道25年後要遷廠，為何不提早準備？」

高雄市新聞局長兼市府發言人丁允恭則明確表示，「若高煉廠42座油槽仍持續運作，市府不會同意中油的整治計畫」，為高雄市府的態度定調。高雄市經發局長曾文生、都發局長李怡德也一致指出，中油至今仍未提出遷廠後的詳細整治方案，希望中油能夠趕快邀集社區和市府溝通。

五輕營運25年，後續整治卻要花上至少20年的時間，這筆帳到底划算不划算？



後勁居民的飲用水受到污染，中油為了補償，還特別拉了一條自來水管供水。（特約攝影／林聰勝）

新三輕擴產 環境公害南移

把鏡頭拉到大高雄上空，高煉廠走入歷史之後，高雄的環境就會變好了嗎？

「高煉廠關廠，其實只還給高雄人一半的公道」，王敏玲指出，取代五輕的新三輕早已開始運作，台灣環境公害也已南移到高屏溪畔。

為了因應五輕及高煉廠關廠，2008年中油提出新三輕擴建計畫，在高雄林園廠區裡，建完新三輕後拆掉舊三輕。年產80萬噸乙烯（比五輕產量多30萬噸）的新三輕，在2013年完工營運，以更新之名行擴張石化產能之實。

五輕熄火讓後勁人鬆了一口氣，新三輕製造的新污染卻讓高雄人皺眉，高雄的天空同樣灰暗。王敏玲強調，從雲林六輕、中部火力發電廠飄來的大尺度空污依然沒有解決，南台灣的空污問題依然嚴重，而五輕關廠雖有助於後勁地區局部空污減量，高雄其他石化業發展卻依然影響後代子孫的環境權與生存權。

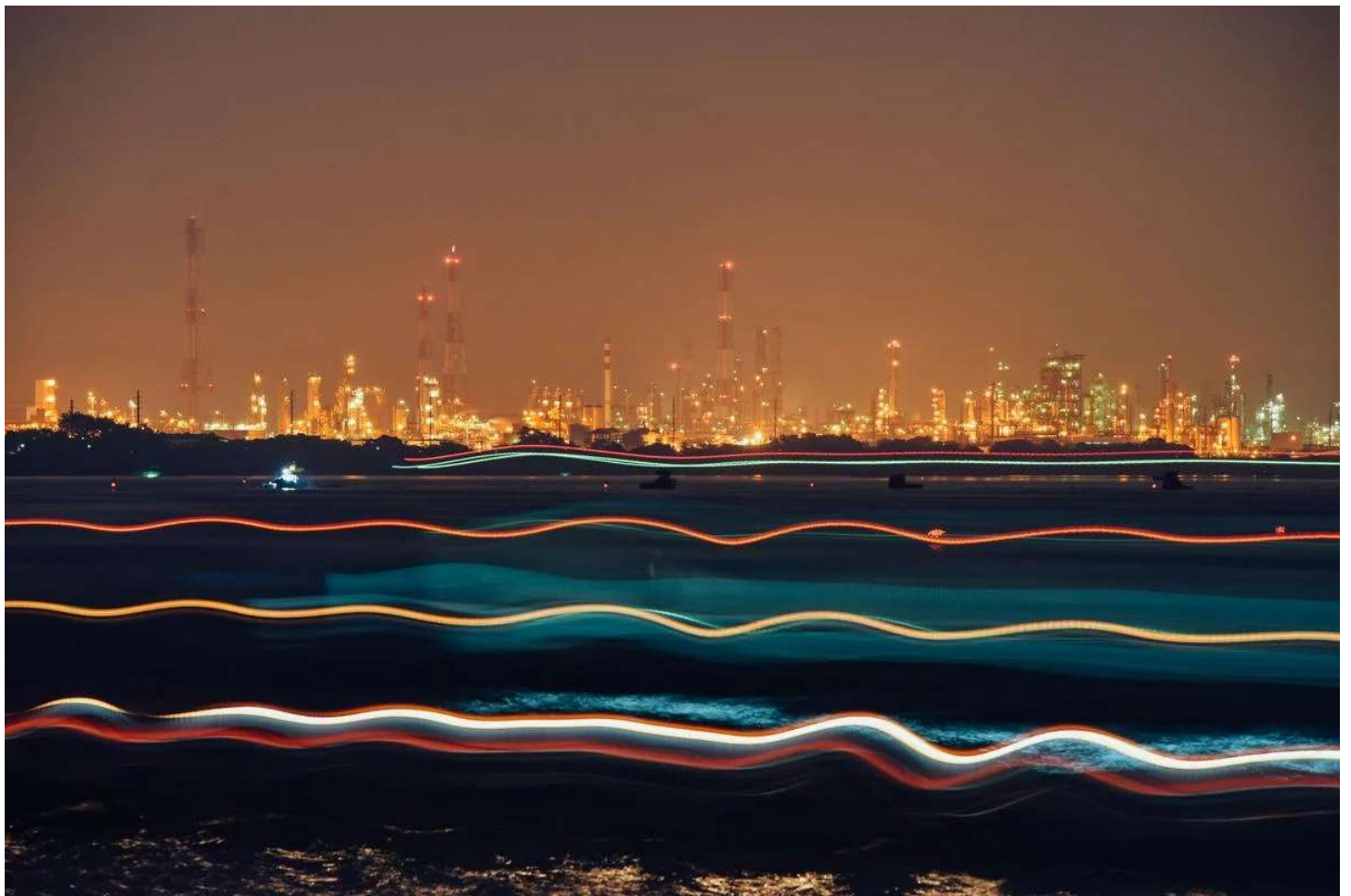
「高雄擁有全台灣面積最大土壤及地下水污染控制和整治場址，卻也是最具震撼力的環境教育現場。」學環境教育出身的王敏玲無奈地說。

過去幾年，地球公民基金會舉辦多項攝影展、藝術展，以及「2015高雄・後勁新生」行動，希望更多高雄市民體認，環境污染不只是後勁人的事，而是全高雄人的事，「這塊土地上的傷口不只是高雄人的，更是所有台灣人必須要共同面對的」。

「一個人從三十幾歲最精華的時候等到六十幾歲，一個人有多少的25年可以等？」反五輕運動健將黃石龍說，「我們現在出來拼，還圖什麼？只是為了下一代能吸乾淨的空氣、喝乾淨的水罷了。」

後勁居民與全國最大污染控制場址共存的日子，已是南台灣環境破壞與環境教育的最真實寫照。中油公司是否負責任處理高雄煉油廠土地整治問題？高雄市政府是否善盡監督把關職責？《報導者》將持續追蹤報導，並從高雄開始，一站站調查全國污染土地的責任歸屬與重生契機。

延伸閱讀：[【互動專題】高雄廠煙下，中油工人的最後一天](#)



反五輕

環境

高雄

空氣污染

土地污染

五輕關廠



高雄煉油廠 人生與階級的命運交叉點



困在1990年的反五輕戰將



兩岸貨貿談判會是台灣石化業的救命仙丹？

載入更多文章



關於我們

聯絡我們

隱私政策

許可協議



訂閱電子報



單筆贊助

定期定額



Facebook

Instagram

Line

Github

RSS