

中科四期・風暴從這裏開始

・朱淑娟／2009.7.13 彰化、台中報導

緣起

中部科學園區四期計畫，去年八月遴選彰化縣二林鎮為預定地。一個用地 600 多公頃、投入 1.2 兆、聲稱每年可創造 9 千億營業額、3 萬個就業機會的開發案，是政府眼中拼經濟的救命仙丹。

但另一方面，在金融海嘯重創高科技產業、國科會負債高達千億的情況下，政府決定再度舉債興建中科四期，引爆國家資源不當投入、陷國家經濟於更大風險的疑慮。

特別是世界農糧組織才剛宣布全球飢餓人口將破 10 億人，中科四期徵收大面積農地、排擠農業用水、引發國家糧食安全、國土利用合理性批評。國家資源應如何分配才能保障台灣人民的未來，政府有必要給全民一個交代。

內文

中科從 91 年起，陸續開發台中、虎尾、后里等三期園區，中科主張前三期園區土地核配率已達八成，用地已不夠，另規劃在彰化縣二林鎮開發中科四期園區，總面積 635 公頃，主要提供給友達一家公司興建面板廠。

工業與農業搶水

中區水資源已嚴重缺乏，中科四期二林園區再度引爆搶水爭議。

中科四期用水規劃，短期用水（98~100 年），每日 0.48 萬噸，預計從自來水系統供應。中期用水（101~104 年），每日 7.13 萬噸，由自來水系統、集集攔河堰北岸既有水源供給。長期供水（105 年以後）每日 16 萬噸，由自來水系統及大度攔河堰聯合供水。

中科指出，關於短、中期用水已取得自來水公司、彰化農田水利會同意。依「調度使用農業用水契約書」內容，彰化農田水利會承諾以「持續穩定」提供園區用水。而且即使在枯水期、非灌溉期間也會「確保調度水量的穩定供給」。環評審查時有委員質疑這份合約「割地賠款」，非常不合理。

糧食自給率只有 3 成的台灣，種稻總面積 50 萬公頃，卻有近半、22 萬公頃休耕中（一、二期作合計）。農地休耕只是因應世貿組織、調節產銷的權宜之計，並非廢地。當糧食自給不足，還有復耕的機會。一旦農地變工地，未來完全沒有緩衝的餘裕。政府的支持工業同時，是否想到糧食安全要付出多少代價。

工業與農業搶地

工業用地為了爭取完整區塊，農地勢必被犧牲。以中科三期七星農場基地為例，總計 111 公頃全數是台糖農地；中科四期面積 635 公頃，8 成台糖農地，其他 2 成也是農地、甚至有 1 成 4 是私有地。

台灣許多農田已休耕，政府又不斷為了工業開發釋出農地，有些甚至還是生產力高的優良農地。不顧農民意願強制收購農地也有違公平正義。

工業用地往往涉及徵收私有地，政府以「公益需要」之名，未依土地徵收條例規定的協議價購程序辦理。徵收價格往往過低，農民被迫賣地、且失去農保資格，導致農民的恐慌。台灣已是民主國家，但為了追求效率，輕易動用土地徵收權，未來勢必引發更大的民怨。

高科技廢水、空汙人人怕

中科四期二林園區未來光是揮發性有機物每年排放 1000 多公噸，對臭氧日益嚴重的中部地區而言，如果沒有其他有效的空汙管制策略，未來空氣品質的變化、民眾的健康風險難以預料。

另外，中科四期二林園區每天排放近 10 萬噸廢水，原本中科打算將廢水排入舊濁水溪流域、三和制水閘下游河段。福興鄉漁民抗爭後，中科提出改排濁水溪的新方案，從二林園區往南拉 17 公里專管，將廢水排放到自強大橋下游，下游高灘地有農作，出水口兩側有養殖魚塢，對雲林縣影響相當大。

中科一再表示，廢水符合放流水標準，適合養殖漁業。然而所謂低於管制標準，並不表示對養殖業、灌溉用水或民眾健康沒有影響。究竟有多少影響、又如何因應，政府有必要充分評估健康風險後，做出對人民最有利的決定。

中科四期的廢水不論排到彰化縣或雲林縣都不受歡迎，因為重點不在廢水排放到那裏，而是廢水根本無法讓人放心。未來中科必須誠實提出解決方案，否則即使強行過關，開發的正當性永遠都會受到質疑。

科學園區是迷思、還是未來

自民國 69 年新竹科學園區設立以來，台灣科學園區發展已經過 30 年，如今還是台灣賴以提升經濟的產業。但是，往年的高成長如今已不復見，國際間一有風吹草動，台灣科技業感受的衝擊也愈強烈，去年即負成長 5%。

每當政府提案興建科學園區，理由不外促進經濟、增加就業，科學園區或工業區又往往設在經濟相對弱勢的區域，當地民眾對科學園區的期盼可想而知。

然而國科會統計，科學園區就業人口達 20 萬人，其中 95%擁有高中以上學歷。中科表示，二林園區可帶進 3 萬個就業機會，但多數漁民只有國中學歷，他們是否真能進入科學園區就業也很令人懷疑。

政治大學地政學系系主任徐世榮表示，科學園區是否真能為國家帶來這麼多的好處，大家好像都已陷入到一個迷思，好像科學園區都是好的。他認為，所謂的利益，絕對不能只從經濟面向來考量。

徐世榮指出，永續發展的概念政府已經推很久了，但都只停留在表面上、口頭上，並未真正落實。「你說農業不永續嗎？」他認為農業是非常永續的，可以世代代養活很多人口，當然政府也應重視工業發展，但不能像現在這樣，動不動用經濟產值把農業侵奪，完全以為工業發展是最好的。「我們台灣未來生存的命脈，在於我們人民對土地的認同跟愛護，這才是最關鍵的。」

側記

金融海嘯算是對過去全球經融體制的一次總體檢，許多曾經撐起經濟半壁江山的產業如今面臨重大挑戰。光電、半導體這些高耗能、高耗水產業未來是否能重新再起，已引發巨大疑慮，許多國家為了避險，已積極尋找綠能產業。

如今政府依然把重振經濟的期待放在光電、半導體業，投入巨大資源，已對其他新興產業產生排擠作用。隱藏不見的，還牽扯工業與農業搶水、農業面積減少衝擊糧食安全、工業污染的世代正義等爭議。